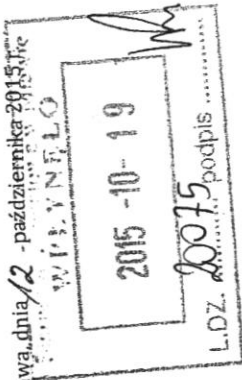




RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

ST4.4750.20.2015

17.10.2015
Warszawa, dnia 12 października 2015 r.



Prezydent Miasta na Prawach Powiatu

Zarząd Powiatu

wszystkie

Szanowni Państwo!

Zgodnie z art. 33 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 513, z późn. zm.), przekazuję w załączeniu informacje o:

- rocznych planowanych kwotach poszczególnych części subwencji ogólnej, przyjętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016,
- planowanej na 2016 r. kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,
- planowanej na 2016 r. wysokości rocznej wpłaty powiatów do budżetu państwa.

Planowane na 2016 r. poszczególne kwoty części subwencji ogólnej, planowane kwoty dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz kwoty wpłat do budżetu państwa zostały ustalone według zasad określonych w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Ujęta w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016 planowana kwota subwencji ogólnej dla powiatów (bez części oświatowej) wynosi 2.837.664 tys. zł, z tego:

- część wyrównawcza subwencji ogólnej 1.714.472 tys. zł,
- część równoważąca subwencji ogólnej 1.123.192 tys. zł.

Część wyrównawcza subwencji ogólnej

Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla powiatów została zaplanowana w kwocie 1.714.472 tys. zł.



Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla powiatów składa się z kwoty podstawowej i kwoty uzupełniającej.

Kwotę podstawową otrzymują powiaty, w których wskaźnik dochodów podatkowych z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych na jednego mieszkańca w powiecie jest mniejszy niż wskaźnik dochodów podatkowych dla wszystkich powiatów.

Wysokość należnej powiatowi kwoty podstawowej obliczono mnożąc liczbę mieszkańców powiatu przez liczbę stanowiącą 90% różnicy między wskaźnikami dochodów podatkowych dla wszystkich powiatów, a wskaźnikiem dochodów podatkowych na mieszkańca w powiecie.

W 2016 r. kwotę podstawową części wyrównawczej subwencji ogólnej otrzyma 299 powiatów.

Kwotę uzupełniającą otrzymują powiaty, w których wskaźnik bezrobocia w powiecie, obliczony jako iloraz stopy bezrobocia w powiecie i stopy bezrobocia w kraju, zwany wskaźnikiem B, jest wyższy od 1,10. Im wyższy jest wskaźnik bezrobocia w powiecie, tym wyższa jest kwota uzupełniająca.

Przy wyliczaniu kwoty uzupełniającej uwzględnia się stopę bezrobocia, ustaloną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego do 31 maja 2015 r. według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok bazowy, tj. na dzień 31 grudnia 2014 r.

W 2016 r. kwotę uzupełniającą części wyrównawczej subwencji ogólnej otrzyma 217 powiatów.

Część oświatowa subwencji ogólnej.

Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego planowana na rok 2016 wynosi 41.580.952 tys. zł i jest większa w porównaniu do kwoty części oświatowej subwencji ogólnej określonej w ustawie budżetowej na rok 2015 o 1.204.000 tys. zł.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego określona w projekcie ustawie budżetowej na rok 2016 kwota części oświatowej subwencji ogólnej została ustalona w wysokości łącznej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej nie mniejszej niż przyjęta w ustawie budżetowej w roku bazowym (2015), skorygowanej o kwotę innych wydatków z tytułu zmiany realizowanych zadań oświatowych.

W kwocie części oświatowej subwencji ogólnej planowanej na rok 2016 zostały uwzględnione skutki finansowe zmiany zadań oświatowych jednostek samorządu

terytorialnego z tytułu objęcia od roku szkolnego 2015/2016 obowiązkiem szkolnym wszystkich dzieci 6-letnich.

Z podziału kwoty części oświatowej subwencji ogólnej planowanej na 2016 r. – 41.580.952 tys. zł, zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wyłączona została ustawa 0,4 % rezerwa w wysokości 166.324 tys. zł.

W związku z powyższym pomiędzy poszczególne jednostki samorządu terytorialnego podzielono kwotę 41.414.628 tys. zł, z tego dla:

- gmin	26.368.426 tys. zł,
- powiatów	14.363.997 tys. zł,
- województw	682.205 tys. zł.

W powyższych kwotach uwzględnione zostały: kwota bazowa części oświatowej subwencji ogólnej według finansowego standardu A, kwota uzupełniająca na realizację zadań szkolnych, kwota na zadania pozaszkolne.

Naliczenia jednostkom samorządu terytorialnego planowanych kwot części oświatowej subwencji ogólnej na 2016 r. dokonano na podstawie projektu rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2016. W tym projekcie w szczególności uwzględniono m.in. zwiększenie liczby uczniów szkół podstawowych dla dzieci i młodzieży oraz liczbę uczniów ogólnokształcących szkół muzycznych i stopnia, ustaloną na podstawie danych systemu informacji oświatowej dla bazowego roku szkolnego, o 0,6%.

Zastosowanie ww. wskaźnika w algorytmie podziału subwencji na rok 2016 wynika z konieczności uwzględnienia spodziewanego wzrostu liczby uczniów od 1 września 2016 r. w wyniku rozpoczęcia realizacji obowiązku szkolnego przez dzieci, którym odroczone obowiązki szkolny oraz wzrostu liczebności rocznika przychodzącego do szkoły podstawowej w porównaniu do rocznika kończącego gimnazjum.

Zakres zadań oświatowych realizowanych przez poszczególne samorządy, stanowiący podstawę do naliczenia jednostkom samorządu terytorialnego planowanych kwot części oświatowej subwencji ogólnej na 2016 r., określony został na podstawie:

- danych statystycznych dotyczących liczby etatów nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września 2014 r. i dzień 10 października 2014 r.) zweryfikowanych i potwierdzonych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki oświatowe;
- danych dotyczących liczby uczniów w roku szkolnym 2015/2016 wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 10 września 2015 r.) w zakresie ogólnej liczby uczniów oraz odpowiednich wag algorytmu w odniesieniu do kwoty bazowej części oświatowej subwencji ogólnej i kwoty uzupełniającej tej części subwencji ogólnej.

- 30% - między powiaty, w których długość dróg powiatowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca powiatu jest wyższa od średniej długości dróg powiatowych w kraju w przeliczeniu na jednego mieszkańca w kraju,
- 30% - między miasta na prawach powiatu w zależności od długości dróg wojewódzkich i krajowych, znajdujących się w granicach miast na prawach powiatu,
- 24% - między powiaty, w których kwota planowanych dochodów powiatu na 2016 r. jest niższa od kwoty planowanych dochodów powiatu na 2015 r.

W 2016 r. część równoważąca subwencji ogólnej otrzymała 380 powiatów.

Wpłaty do budżetu państwa

Przyjęta w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016 łączna kwota wpłat powiatów, ustalona według zasad określonych w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wynosi 1.123.192 tys. zł.

Wpłaty do budżetu państwa dokonują powiaty, w których wskaźnik dochodów podatkowych na mieszkańca w powiecie jest większy niż 110% wskaźnika dochodów podatkowych ustalonego dla wszystkich powiatów.

Upamiętniam, że - zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego - powiaty są zobowiązane do dokonywania wpłat na rachunek budżetu państwa w dwunastu równych ratach w terminie do 15 dnia każdego miesiąca.

Wpłaty dokonują wpłat na rachunek bankowy Ministerstwa Finansów, Departament Finansów Samorządu Terytorialnego, umiejscowiony w Narodowym Banku Polskim Oddział Okręgowy w Warszawie numer 45 1010 1010 0071 7113 9137 2002.

Przekazana informacja o planowanych dochodach z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych nie ma charakteru dyrektywnego, a jedynie informacyjno-szacunkowy, ponieważ dochody podatkowe planowane są w budżecie państwa na podstawie szacunków i prognoz. Realizacja tych dochodów może ulec zmianie w związku z porównaniem z planem, z powodów, na które Minister Finansów nie ma bezpośredniego wpływu. W związku z powyższym, faktyczne dochody powiatów mogą być większe lub mniejsze od tych wielkości, które wynikają z informacji podanej przez Ministra Finansów.

Liczbę uczniów szkół podstawowych dla dzieci i młodzieży oraz liczbę uczniów ogólnokształcących szkół muzycznych i stopnia zwiększono o 0,6%;

- danych dotyczących liczby uczniów (wychowanków) w roku szkolnym 2014/2015 wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września 2014 r. i dzień 10 października 2014 r.) - zweryfikowanych i potwierdzonych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki oświatowe - w zakresie odpowiedniej wagi algorytmu w odniesieniu do kwoty uzupełniającej części oświatowej subwencji ogólnej i kwoty tej części subwencji ogólnej na realizację zadań pozaszkolnych.

Do naliczenia ostatecznych kwot części oświatowej subwencji ogólnej na 2016 r. wykorzystane zostaną dane o liczbie uczniów i wychowanków oraz liczbie etatów nauczycieli gromadzone w ramach Systemu Informacji Oświatowej (tzw. „stare” SIO) według stanu na dzień 30 września 2015 r. oraz 10 października 2015 r. Dane te mogą ulec zmianie w stosunku do odpowiednich wielkości uwzględnionych do naliczenia planowanych kwot części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2016. W związku z powyższym, ostateczne kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2016 mogą ulec zmianom w stosunku do kwot planowanych.

Wyczerpanie planowanych kwot części oświatowej subwencji ogólnej na 2016 r. dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego dokonało Ministerstwo Edukacji Narodowej. W związku z powyższym, ewentualne pytania w sprawie wysokości kwoty części oświatowej subwencji ogólnej należy kierować do Ministerstwa Edukacji Narodowej.

Część równoważąca subwencji ogólnej

Część równoważąca subwencji ogólnej dla powiatów ustala się w wysokości łącznej kwoty wpłat powiatów do budżetu państwa. Na 2016 r. została ona zaplanowana w wysokości 1.123.192 tys. zł.

Część równoważąca subwencji ogólnej jest rozdzielana między powiaty według kryteriów określonych w ustawie:

- 9% - między powiaty, które w roku poprzedzającym rok bazowy, nie dokonywały wpłat do budżetu państwa i powiaty, które dokonały wpłaty do budżetu państwa w kwocie niższej niż 1.000.000 zł, w zależności od wysokości wydatków na rodziny zastępcze wykonanych w roku poprzedzającym rok bazowy,
- 7% - między powiaty, wskazane przez ministra właściwego do spraw pracy, w których nie działa powiatowy urząd pracy, a zadania tej jednostki realizowane są przez inny powiat,

Pragnę zwrócić uwagę, że stosownie do art. 34 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego - w przypadku zmiany banku prowadzącego obsługę budżetu jednostki samorządu terytorialnego lub zmiany numeru rachunku bankowego, powiaty zobowiązane są do przekazania Ministrowi Finansów informacji o nowym rachunku bankowym w terminie 30 dni przed dniem zamknięcia rachunku funkcjonującego przed zmianą.

Powyższa informacja powinna być podpisana przez dwie osoby, tj. odpowiednio przez Prezydenta Miasta na Prawach Powiatu albo przez Starostę oraz Skarbnika.

Przy opracowaniu projektu ustawy budżetowej na rok 2016 przyjęto:

- prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w wysokości 101,7%,
- średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej w wysokości 100,0%,
- wysokość obowiązkowej składki na Fundusz Pracy - 2,45% podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe.

O ostatecznych wielkościach poszczególnych części subwencji ogólnej dla powiatów i wysokości wpłat na 2016 r. Minister Finansów powiadomi wszystkie powiaty - zgodnie z art. 33 ust. 1 pkt 2 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego - w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok 2016.

W trosce o zapewnienie bezpiecznej aktualizacji Informatycznego Systemu Zarządzania Budżetami Jednostek Samorządu Terytorialnego BeSTi@ oraz Systemu SJO BeSTi@, a także mając na uwadze sygnały od użytkowników tych systemów o otrzymaniu wiadomości zawierających fałszywą aktualizację systemu BeSTi@ - uprzejmie informuję, iż funkcjonujące aktualnie systemy oraz sposób ich aktualizacji dają szereg możliwości weryfikacji, czy oprogramowanie jest autentyczne i, czy nie zostało zainfekowane innym szkodliwym oprogramowaniem.

Zalecane jest, aby zwrócić szczególną uwagę na następujące środki bezpieczeństwa i zasady:

1. Jeżeli tylko to możliwe, to każdą aktualizację systemu należy pobierać poprzez mechanizm automatycznej aktualizacji (LiveUpdate) wbudowany w system BeSTi@ (polecenie „Pobierz aktualizację” dostępne z menu „Narzędzia”).
2. Jeśli nie jest możliwe wykorzystanie mechanizmu Live Update - wersję instalacyjną należy pobierać wyłącznie poprzez portal budżetjst.pl (inne źródła aktualizacji nie są autoryzowane i stanowią potencjalne niebezpieczeństwo).
3. Przed pobraniem instalatora uaktualnienia lub pełnej wersji systemu należy upewnić się, że na tej samej stronie jest dostępny plik z sumami kontrolnymi (jeśli go nie ma wówczas bezwzględnie należy opuścić tą stronę).
4. Przed uruchomieniem pobranego instalatora należy sprawdzić zgodność sum kontrolnych (np. poprzez narzędzie CheckSumMD5 udostępnione na portalu budżetjst.pl).
5. Każdy instalator aktualizacji lub pełnej wersji systemu BeSTi@ i SJO BeSTi@ jest podpisywany podpisem cyfrowym gwarantującym, że kod programu został opracowany przez aktualnego wykonawcę nadzoru autorskiego (obecnie firmę Sputnik Software), dlatego kolejnym krokiem przed instalacją systemu lub jego aktualizacją powinno być sprawdzenie podpisu cyfrowego we właściwym pliku pobranego instalatora.
6. Plik wykonywalny Bestia.exe oraz inne główne biblioteki systemu zainstalowane w ramach aktualizacji również są podpisane certyfikatem Wykonawcy - Sputnik Software sp. z o.o. Poprawność certyfikatu można sprawdzić ręcznie z poziomu menu kontekstowego eksploratora Windows.
7. Aktualizowanie systemu BeSTi@ lub SJO BeSTi@ powinno odbywać się przy włączonych ustawieniach kontroli konta użytkownika w systemie Windows (na poziomie domyślnym lub bardziej rygorystycznym), gdyż każdorazowe uruchomienie instalatora poprzedzone będzie dialogiem systemowym, który również przedstawia informację o statusie certyfikatu użytego do podpisania pliku. Podpisanie plików zapewnia, że plik wykonywalny lub pozostałe podstawowe biblioteki systemu nie zostały zainfekowane wirusem lub złośliwym oprogramowaniem.

Jednocześnie informuję, że szczegółowe zasady aktualizacji systemu, z uwzględnieniem aspektów bezpieczeństwa opisane są w instrukcjach administratora systemu, dostępnych na portalu budżetjst.pl.

Z poważaniem,

Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETAŃZ STANU
Anna Maistczyk